

Revisión de los requerimientos del FCPF, proceso de validación y verificación, y correcciones técnicas del NR



Andres Espejo
Catalina Becerra
Julio 8, 2020



CONTENIDO

- 1. Revisiones a los requerimientos del FCPF
- 2. Proceso de Validación y de Verificación
- 3. Correcciones técnicas





Revisiones a los requerimientos del FCPF





ANTECEDENTES

 En 2019 el FCPF CF solicitó ser un esquema elegible bajo CORSIA y permitir que los programas vendan sus excedentes de RE en el marco de CORSIA.





¿Qué es CORSIA?



- <u>CORSIA</u> es el Plan de Compensación de Carbono para la Aviación Internacional dirigido por la ICAO.
- CORSIA invitó a los programas de GEI para que solicitaran ser un programa aceptado por este esquema.
- Los programas de GEI que aplicaron, fueron sometidos a una evaluación por parte del TAB en función de criterios específicos.
- El TAB hizo algunas recomendaciones al Consejo de ICAO para que éste luego confirmara los programas seleccionados.
- Las actividades de los programas de GEI que fueron aceptados pueden vender sus RE a ICAO.
- Actualmente (podría cambiar) sólo se aceptan las RE generados hasta el 2020.





ANTECEDENTES

- El TAB identificó una serie de cuestiones relacionadas con la elegibilidad de CORSIA, pero también señaló cuestiones importantes que debían abordarse más allá de CORSIA.
- Un comentario crítico de CORSIA hizo referencia a la falta de una validación por parte de una tercera parte acreditada (≠ evaluación del TAP).
- Como resultado de ello, el FCPF introdujo varias mejoras, entre ellas la revisión del MF, las directrices de reserva de RE, las directrices de proceso y la alineación de algunos términos (por ejemplo, el uso del término período de acreditación en lugar del término periodo del ERPA; el uso del término organismo de validación/verificación en lugar de evaluador independiente).
- El FCPF CF ha sido aceptado bajo ciertas condiciones por CORSIA y la aceptación final será confirmada en diciembre de 2020.





DOCUMENTOS DEL FCPF

Requerimientos

Marco Metodológico (MF)

Directrices para la Reserva de ERs (BG)

Directrices para la aplicación del marco metodológico (MF)

Directrices para los Procesos (PG)

Directrices para la Validación y Verificación (VG)

Glosario de términos del FCPF

Plantillas

Documento del Programa ERPD

Reporte de Monitoreo

Reporte de Validación/Verificación

Otras actualizaciones esperadas

- Plantilla del Reporte de Monitoreo
- Directrices sobre el análisis de incertidumbre





CAMBIOS AL MARCO METODOLÓGICO

- Los cambios en el marco metodológico sólo son aplicables a los ERPA firmados a partir de abril de 2020.
- El criterio19, relacionado con el mecanismo de gestión de reversiones, se ajustó para eliminar la opción a) (mecanismo propuesto por el país). Ahora Todos los países se adherirán a la opción b): Mecanismo de Reserva del FC.
- Criterio 20: los países deben ahora definir un mecanismo de gestión de reversiones para el periodo posterior al ERPA que sea equivalente al mecanismo de reserva del FC. Los criterios para esta equivalencia fueron definidos en las Directrices de reserva de RE.
- El glosario de términos se ha trasladado a un documento separado denominado "Glosario de términos del FCPF"...





DOCUMENTOS DEL FCPF

Requerimientos

Marco Metodológico (MF)

Directrices para la Reserva de ERs (BG)

Directrices para la aplicación del marco metodológico (MF)

Directrices para los Procesos (PG)

Directrices para la Validación y Verificación (VG)

Glosario de términos del FCPF

Plantillas

Documento del Programa ERPD

Reporte de Monitoreo

Reporte de Validación/Verificación

Otras actualizaciones esperadas

- Plantilla del Reporte de Monitoreo
- Directrices sobre el análisis de incertidumbre





CAMBIOS A LAS DIRECTRICES DE RESERVA DE RE

- Mecanismo de reserva para el periodo posterior al ERPA :
 - En línea con los cambios del Criterio 20 del MF, la Sección 12 incluye ahora criterios para definir un Mecanismo para el Manejo de Reversiones que es equivalente a la Reserva de No Permanencia del FC.
- Condiciones para el uso de una Reserva Compartida ("Pooled Buffer"):
 - Antes, las directrices indicaban que un país podía acceder a la reserva común si la reversión se debía a un acontecimiento de fuerza mayor no inducido por el hombre que afectara al menos al 25% de la zona de contabilidad.
 - Ahora, esta condición ha sido eliminada.
- El glosario de términos se ha trasladado a un documento separado denominado "Glosario de términos del FCPF".
- El FCPF exige que la cantidad de ERs que se depositan en la reserva del FC y en la reserva común del FC (Pooled Buffer) se realice en base al total de las ER (menos las ER apartadas en la reserva de incertidumbre) y no solo en base a las ER contratadas por el FCPF.



CAMBIOS EN LA TERMINOLOGÍA Y NUEVAS DEFINICIONES

- Periodo crediticio= periodo comprendido entre la fecha de inicio del período crediticio y la fecha final del último período de reporte en virtud del ERPA, que consta de al menos 2 períodos de reporte.
- Fecha de inicio del periodo crediticio= fecha de inicio del Programa de RE de acuerdo con las condiciones generales del ERPA.
- Evaluador Independiente= Organismo de Validación y Verificación (VVB por sus siglas en inglés)
- Directrices para la verificación= Directrices para la Validación y la Verificación.





DOCUMENTOS DEL FCPF

Requerimientos

Marco Metodológico (MF)

Directrices para la Reserva de ERs (BG)

Directrices para la aplicación del marco metodológico (MF)

Directrices para los Procesos (PG)

Directrices para la Validación y Verificación (VG)

Glosario de términos del FCPF

Plantillas

Documento del Programa ERPD

Reporte de Monitoreo

Reporte de Validación/Verificación

Otras actualizaciones esperadas

- Plantilla del Reporte de Monitoreo
- Directrices sobre el análisis de incertidumbre





ANTECEDENTES

- Las condiciones generales del ERPA requieren que la RE reportadas por los programas estén sujetos a una verificación periódica por parte de un evaluador independiente.
- <u>CF16</u> Se confirmó que la verificación sólo abarcará la contabilidad del carbono y que ésta será ejecutada por una entidad que aplique un enfoque de auditoría.
- <u>CF17</u> Se identificó la necesidad de normalizar el proceso de verificación y de preparar unas directrices para la misma.
- <u>CF19</u> Se confirmó que la verificación evaluará las RE reportadas, pero también contemplará la revisión de declaraciones erróneas, omisiones o errores en el establecimiento del nivel de referencia (una validación parcial).
- <u>CF20</u> Se confirmó el esquema de los nuevos lineamientos para la verificación. Las Directrices de Verificación fueron aprobadas en <u>septiembre</u> de 2019.

DIRECTRICES PARA LA VALIDACIÓN Y VERIFICACIÓN (VVGs)

- Es necesario definir por escrito las directrices para la validación y verificación. Este es el propósito de la guía de Validación y de Verificación (VVG)
- Esta guía se basa en la norma ISO 14064-3; ISO 14065 e ISO 14066
- VVG definen:
 - Requerimeintos para las VVB
 - Requerimientos para Validar y Verificar programas del FCPF



Validation and Verification Guidelines

Version 2.1 June 2020



REQUERIMIENTOS PARA LOS VVB

- Los VVB son entidades especializadas en realizar auditorías a proyectos/programas de carbono. ≠ TAP
- El VVB debe estar acreditado bajo la norma ISO 14065 para el alcance ISO 14064-2 por un organismo de acreditación miembro de la MLA de la IAF para ISO 14065. El FCPF CF puede presentar una solicitud de propuestas para los VVB.
- Los OVVs deben contar con un equipo que tenga experiencia en temas como contabilidad de carbono, estadística aplicada al manejo de recursos forestales, teledetección,....



VALIDACIÓN Y VERIFICACIÓN

Validación:

Evalua la integridad del nivel de referencia. La "validación completa" también incluye la evaluación de las decisiones políticas y de diseño, es decir, la definición de los bosques, las fuentes de GEI y los sumideros,...

Verificación:

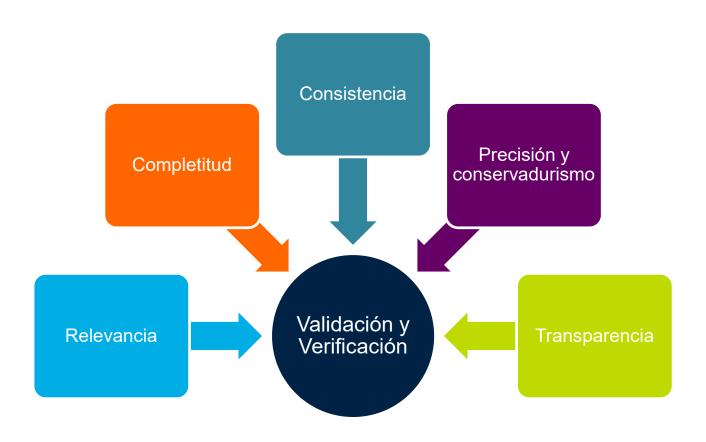
Es la evaluación periódica por parte de un VVB de la cantidad de RE generadas por el Programa desde el último reporte de Verificación o, en el caso de la primera verificación, desde la fecha de inicio del período crediticio.

La validación y la verificación excluyen la evaluación de los beneficios no relacionados con el carbono, incluyendo las salvaguardias, la aplicación de la distribución de beneficios, los motores y agentes de deforestación y la tenencia de recursos





PRINCIPIOS GENERALES DE VALIDACIÓN Y VERIFICACIÓN





VALIDACIÓN PARCIAL Y COMPLETA Y VERIFICACIÓN

Validación Parcial

- •Evaluar que el nivel de referencia es materialmente preciso
- •Evaluar el proceso para la determinación de la incertidumbre del nivel de referencia
- •Evaluar las correcciones técnicas realizadas al nivel de referencia



Validación total(+ Validación Parcial)

- •Evaluar el alcance del Programa en términos de fuentes, sumideros y reservas de carbono
- •Evaluar si los métodos del Programa cumplen con las directrices del IPCC
- •Evaluar decisiones políticas y de diseño del programa (Definición del bosque, Sistema Nacional de Monitoreo Forestal, etc.)
- •Evaluar la conformidad del nivel de referencia con los criterios de validación aplicables.

Verificación

- •Evaluar la consistencia del monitoreo con el nivel de referencia
- •Evaluar que las RE generadas en el periodo de monitoreo son materialmente precisas.
- •Evaluar el proceso para la determinación de incertidumbre de las REs
- Evaluar la integridad y la precisión de las secciones del Reporte de Monitoreo sobre el desplazamiento y las reversiones
- •Evaluar la estimación de las reservas de REs, la doble contabilidad y el Sistema de manejo de información









¿CÓMO GENERAR UNIDADES ELEGIBLES DE CORSIA?



- Los programas de RE que deseen generar unidades elegibles para CORSIA deberán notificar al FMT 1 mes antes de la presentación prevista del borrador del reporte de monitoreo.
- El programa de RE estará sujeto a la "validación completa" por parte del VVB.
- PROS → El programa puede generar RE conformes con CORSIA y tiene la opción de vender el exceso de RE.
- CONTRAS →
 - Habrá más escrutinio y esfuerzos por parte del país, ya que el alcance de la validación completa será mayor.
 - El FCPF aún no ha sido aprobado por CORSIA.



Proceso de Validación y de Verificación





COMPROBACIÓN DE INTEGRIDAD, VAL/VER, & SUPERVISIÓN

públicos cuando estén

disponibles.

2 semanas

FMT coordina la evaluación de la completitud del reporte de monitoreo

FMT:

- -Calidad general e integridad
- -Aspectos contables/metodológicos de los GEI
- -Apectos Sociales (Annexo)
- -M&E beneficios no relacionados con el carbono (Annexo)
- -Distribución de beneficios (Annexo)

LEGALES

Cuestiones jurídicas, incluida la transferencia del título de las RE.

1 SEMANA 18 semanas Proceso de Publicación del Reporte validación/verificación de Monitoreo y de documentos soporte. El FMT solicita al equipo de trabajo que coordine la Proceso paralelo revisión y la aprobación de los Anexos del reporte de La evaluación y monitoreo confirmación de los *En este punto el reporte de anexos se hará monitoreo sólo contiene el cuerpo principal del mediante una documento y el Anexo 4. supervisión continua Los anexos 1, 2 y 3 se harán



EMISIÓN Y PAGO DE EMISIONES REDUCIDAS

Publicación del reporte de validación y de verificación

1 semana

- Determinación de reservas de RE
- ISR* presentado y aprobado

*ISR confirma que los anexos relacionados con las salvaguardias, la distribución de beneficios y los beneficios no relacionados con el carbono están completos

2 semanas

- La entidad del programa presenta el formulario de transferencia de RE para su revisión y aprobación por parte del Banco Mundial.
- La entidad del programa presenta la solicitud de retiro o la solicitud de pago de las emisiones reducidas.

2 semanas

Pago de emisiones reducidas a la entidad del programa



EVALUACIÓN DE LA COMPLETITUD, VAL/VER, & SUPERVISIÓN

disponibles.

2 semanas

FMT coordina la evaluación de la completitud del reporte de monitoreo

FMT:

- -Calidad general e integridad
- -Aspectos contables/metodológicos de los GEI
- -Apectos Sociales (Annexo)
- -M&E beneficios no relacionados con el carbono (Annexo)
- -Distribución de beneficios (Annexo)

LEGALES

Cuestiones jurídicas, incluida la transferencia del título de las RE.

1 SEMANA 18 semanas Proceso de Publicación del Reporte validación/verificación de Monitoreo y de documentos soporte. El FMT solicita al equipo de trabajo que coordine la Proceso paralelo revisión y la aprobación de los Anexos del reporte de La evaluación y monitoreo confirmación de los *En este punto el reporte de anexos se hará monitoreo sólo contiene el cuerpo principal del mediante una documento y el Anexo 4. supervisión continua Los anexos 1, 2 y 3 se harán públicos cuando estén



EVALUACIÓN DE LA COMPLETITUD Y EVALUACIÓN DE ASPECTOS NO RELACIONADOS CON LA CONTABILIDAD DEL CARBONO

- evaluación de la completitud
 - El FMT llevará a cabo una evaluación de integridad sobre la totalidad del reporte de monitoreo incluyendo los Anexos.
 - Si se encuentra que el reporte de monitoreo está incompleto, el país REDD participante tendrá que abordar los hallazgos y proporcionar una reporte completo.
 - La entrega de información incompleta relacionada con salvaguardias
 (Anexo 1), distribución de beneficios (Anexo 2), los beneficios no
 relacionados con el carbono (Anexo 3) y el título de las RE (Sección 2.1) no
 impedirá que ocurra el proceso validación/verificación.
- Proceso de salvaguardias, distribución de beneficios y beneficios no relacionados con el carbono
 - El BM realizará un proceso paralelo de diligencia debida* en los anexos del Programa de RE para confirmar que están completos. Se deberá confirmar que la información está completa antes de iniciar una solicitud de pago de las emisiones reducidas.



*El equipo del Banco confirmará esto por medio de su trabajo regular de supervision y lo reportará en un ISR

EVALUACIÓN DE LA COMPLETITUD, VAL/VER, & SUPERVISIÓN

2 semanas

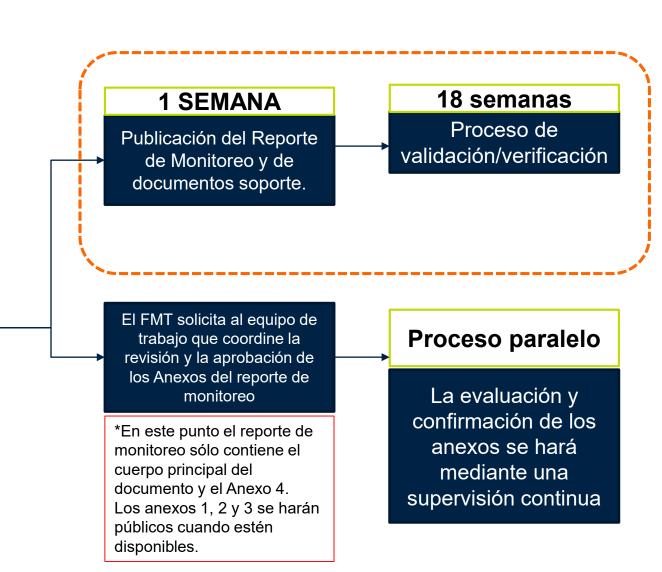
FMT coordina la evaluación de la completitud del reporte de monitoreo

FMT:

- -Calidad general e integridad
- -Aspectos contables/metodológicos de los GEI
- -Apectos Sociales (Annexo)
- -M&E beneficios no relacionados con el carbono (Annexo)
- -Distribución de beneficios (Annexo)

LEGALES

Cuestiones jurídicas, incluida la transferencia del título de las RE.





PROCESO DE VAL/VER — ROLES Y RESPONSABILIDADES

Organismo de Validación y Verificación

Entidades
 independientes y
 acreditadas
 encargadas de
 llevar a cabo la
 validación y la
 verificación

Equipo Facilitador del FCPC (FMT)

 Supervisa el proceso de validación y verificación

Paises REDD+ participantes

 Prepara el informe de monitoreo y los documentos soportes





Proceso de Validación y Verificación

El Programa REDD+ entrega el RM, el anexo IV y todos los documentos soporte al FMT	Semanas
El FMT realiza un control de integridad. Si el resultado es positivo, el FMT envía los documentos a el VVB y los publica en línea	3
Reunión de inicio y revisión de escritorio por parte del VVB	5
Revisión de escritorio. El VVB realiza una evaluación de riesgos y define un plan de muestreo y un plan de auditoría	8
Reuniones de oficina y visitas a los países	11
El VVB prepara una lista de hallazgos	12
El Programa REDD resuelve los hallazgos	16
El VVB prepara un borrador de reporte de validación y de verificación (dos reportes separados)	18
El revisor técnico revisa el borrador de los reportes de validación y verificación	19
El FMT revisa el borrador avanzado del reporte de Validación y Verificación	20
Se emiten los reportes finales de validación y verificación	21



PROCESO DE VAL/VER- VISITAS A LOS PAÍSES

- Los VVB deben planificar y llevar a cabo una visita al país.
- Sin embargo, dadas las actuales restricciones impuestas por el COVID-19, los VVB deberán proponer disposiciones sobre la forma en que las auditorías podrían basarse enteramente en una revisión documental o en una visita al país realizada por contratistas o por otros medios, sin que esto afecte al nivel de aseguramiento requerido.
- Los VVB describirán en los planes de validación y verificación (proporcionados al comienzo del proceso) y aclararán si se realizará una visita al país.





Proceso de Val/Ver- Evidencias que deberán ser entregadas a los VVB

- a) Informe de monitoreo. El VVB deberá ser capaz de reconstruir los cálculos.
- b) Anexo IV del informe de monitoreo. Este anexo se convertirá en una sección adicional del reporte de monitoreo e incluye secciones específicas para la validación total y parcial.
- c) Deberán existir vínculos que dirijan a la información que debe ser pública de manera obligatoria. (Indicador 6.2). El VVB comprobará que la información esté disponible al público en el sitio del FCPF o en el sitio web del Sistema Nacional Forestal.
- d) La base de datos en bruto utilizada para generar datos de actividad y factores de emisión → El VVB revisará una muestra de las unidades muestreales de los datos de actividad para confirmar que se ajustan a los procedimeintos operativos estandarizados. El VVB no visitará las parcelas instaladas para generar los factores de emisión.
- e) Hojas de cálculo y soportes.
- f) Evaluación de la información relacionada con los procesos de control de calidad.
- g) Información relacionada con el Sistema de Monitoreo Forestal. Es posible que los VVB tengan que entrevistar a personal clave para comprender el sistema de monitore, incluido el sistema de gestión y control de datosREDD Projects and Programs Data Management System link and related information.





PROCESO DE VAL/VER- HALLAZGOS



- Evidencias insuficientes, poco claras o no transparentes que puedan dar lugar a errores materiales, omisiones o declaraciones erróneas
- Supuestos no respaldados por datos
- Errores materiales, omisiones o declaraciones erróneas en las suposiciones, datos o cálculos
- Incumplimiento de los criterios de verificación (sólo aplicable a verificación)
- Anteriores mCAR no resueltas
- Todos los MCAR deberán cerrarse antes de emitir una opinión positiva



- Evidencias insuficientes, poco claras o no transparentes que no conducen a errores materiales, omisiones o declaraciones erróneas
- Errores, omisiones o declaraciones erróneas de carácter no material en la aplicación de suposiciones, en los datos o en los cálculos
- Incumplimiento de los criterios de validación
- Todos los mCAR emitidos en la verificación serán cerrados en la próxima verificación
- Todos los mCAR emitidos en el momento de la validación se cerrarán adecuadamente en el siguiente período de acreditación.

OBS

- la VVB observa prácticas y/o métodos que podrían dar lugar a futuros MCAR y mCAR
- la VVB identifica un área del Sistema de Monitoreo Forestal que requiere atención y/o ajuste en futuros monitoreos y reportes





PROCESO DE VAL/VER- ESCENARIOS POSIBLES

Partial validation – Positive opinion	Full validation – Positive opinion	Verification – Positive opinion		
	⋈ / □		•	FCPF units
√	☑		•	CORSIA compliant units
	▼ /☑/□	×	•	No units
*	⊠ / □	☑	•	No units

^{*}If REDD Country was not able to solve the issues





DECLARACIÓN DE VALIDACIÓN Y DE VERIFICACIÓN

- Alcance, criterios y materialidad
- Actividades implementadas por el VVB
- Resumen de hallazgos
- Validación:
 - La opinión del VVB sobre la exactitud y la integridad del Anexo IV
 - Opinión del VVB, dirigida al Fondo de Carbono del FCPF, sobre la evaluación de los GEI (del nivel de referencia). Esta puede ser una opinión positiva o negativa

Verificación:

- Descripción de las oportunidades de mejoras técnicas futuras del Sistema de Monitoreo Forestal
- Opinión del VVB, dirigida al Fondo de Carbono del FCPF, sobre la evaluación de los GEI (emisiones reducidas). Esta puede ser una opinión positiva o negativa
- Declaración de la cantidad de RE totales, RE de reserva y RE netas que el programa de RE ha generado durante el período de reporte correspondiente





Correcciones técnicas





DIRECTRICES PARA APLICAR CORRECCIONES TÉCNICAS

- Los métodos utilizados para estimar los datos de actividad y los factores de emisión podrían cambiar con el tiempo como resultado de mejoras y de aplicación de nuevos conocimientos
- En particular, se pueden presentar diferencias en los métodos utilizados entre el período histórico de referencia y el período de monitoreo
- Reconociendo esto, el FCPF aprobó las directrices sobre correcciones técnicas en noviembre de 2018
- El FMT, tal como lo solicitaron los participantes del FC, está considerando la revisión de las directrices para incluir las lecciones aprendidas de los países de REDD



DIRECTRICES PARA APLICAR CORRECCIONES TÉCNICAS-RESUMEN

- Se pueden hacer mejoras en los sistemas de medición y monitoreo, pero será necesario realizar correcciones técnicas al Nivel de Referencia para garantizar la coherencia
- Las correcciones técnicas del Nivel de Referencia se limitan a una o una combinación de las correcciones de una lista positiva (véase la siguiente diapositiva)
- Las correcciones técnicas permitidas no se relacionarán con ningún cambio en las decisiones de política y diseño que afecten el Nivel de Referencia, incluyendo, los reservorios y gases de carbono seleccionados, las fuentes de GEI seleccionadas, el periodo de referencia seleccionado, la definición de bosque, las actividades REDD+ seleccionadas, las áreas de contabilidad seleccionadas, los tipos y definiciones de bosque identificados y las definiciones de actividades REDD+ (deforestación, degradación)
- Las correcciones técnicas sólo se permiten durante el primer periodo de reporte



LISTA POSITIVA DE CORRECCIONES TÉCNICAS PERMITIDAS

Se permiten únicamente las siguientes correcciones técnicas:

Sustitución de los factores de emisión o remoción utilizados en la construcción del nivel de referencia por otros que tengan una mayor exactitud o una mayor precisión

Correcciones de los datos de actividad histórica debido a la implementación de mejoras en el diseño de muestreo

Correcciones de los datos de actividad histórica debido a la disponibilidad de datos de referencia de mayor resolución espacial y temporal

Correcciones de los datos de actividad histórica debido a mejoras en los procedimientos de control de calidad

El FMT está considerando incluir "la corrección de declaraciones erróneas, errores o equivocaciones" como parte de la lista positiva. ¿Algún otro tipo de cambio que se deba incluir?



PROCESO

- Las correcciones técnicas se solicitarán, presentarán y evaluarán de manera transparente.
- Todo el proceso se encuentra definido en las directrices pero es importante que el país REDD tenga en cuenta la siguiente información:
 - Notificar al FMT a más tardar en la fecha de la firma del ERPA a cerca del plan para aplicar una o más correcciones técnicas *;
 - A más tardar 3 meses antes de que finalice el primer período de reporte, facilitar al FMT una descripción completa de las correcciones técnicas que se aplicarán *;
 - Presentar el nivel de referencia corregido y su respectiva incertidumbre como anexo del primer Informe de monitoreo;

^{*}Algunas exenciones son consideradas en las directrices. En este momento el FMT está evaluando la posibilidad de modificar este requisito





